

Budgetanalyse af kvoter for ansættelser af elever, lærlinge samt personer på særlige vilkår med Norddjurs Kommune som arbejdsgiver

25/936 Åben Sag

Sagsgang

AU, ØK

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen godkendte 14. december 2024, at "Arbejdsmarkedsudvalget udarbejder en budgetanalyse med mulige scenarier for det valgte mål med ansættelse af elever og lærlinge samt personer på særlige vilkår med Norddjurs Kommune som arbejdsgiver. Budgetanalysen behandles i primo 2025 i Arbejdsmarkedsudvalget og Økonomiudvalget. Budgetanalysen vil herefter kunne indgå i budgetforhandlingerne til budget 2026-2029".

Det rummelige arbejdsmarked

Med fleksjobordningens indførelse i 1998 samt voksenlærlingeordningen i 1999 blev der skabt bedre muligheder for, at borgere med særlige behov og arbejdsbetingelser samt ledige med en forældet uddannelse får mulighed for at blive en del af et rummeligt arbejdsmarked. Det rummelige arbejdsmarked er med til at understøtte den sociale sammenhængskraft og lighed samtidig med, at det hjælper med at sikre virksomhederne relevant arbejdskraft.

Norddjurs Kommune som arbejdsgiver er en del af det rummelige arbejdsmarked på lige fod med kommunens private virksomheder. Tabellen nedenfor viser antallet af ansatte i Norddjurs Kommune som arbejdsgiver i december 2024, antallet af fleksjobansatte, antallet af ledige og sygemeldte i praktik eller løntilskud samt antallet af voksenlærlinge. Det er alene muligt at opgøre antallet af fleksjobansatte, praktikker og løntilskud og voksenlærlinge for borgere, som er bosiddende i Norddjurs Kommune, så det reelle antal vil være højere.

Område	Antal ansatte i Norddjurs Kommune	Fleksjob pr. 25. marts 2025	Praktik og løntilskud pr. 25. marts 2025	Voksenlærlinge pr. 25. marts 2025

	december 2024			
Fællesforvaltningsdirektørens område	482	20	9	1
Velfærdsdirektørens område	2849	139	58	38
I alt	3331	159	67	39

Kilde: Fasit samt Norddjurs Kommunes fraværdata, 25. marts 2025

Tages der udgangspunkt i tallene fra den ovenstående tabel, svarer dette til én ansat på særlige vilkår pr. 12,6 medarbejder.

Tabellen nedenfor viser udviklingen siden januar 2023 suppleret med udviklingen i antallet af elever. Kategorien dækker over elevstillinger som social- og sundhedsassistent, social- og sundhedshjælper, ernæringsassistent, kontorelev og pædagogisk assistent.

	Januar 2023	Januar 2024	Marts 2025
Fleksjob	138	136	159
Praktik og løntilskud	40	52	67
Voksenlærlinge	31	34	39
Elever	51	45	34
I alt	260	267	299

Kilde: Fasit samt Norddjurs Kommunes fraværdata 8. maj 2025

Opfølgning

For at kunne følge, om Norddjurs Kommune som arbejdsgiver fortsætter med at understøtte det rummelige arbejdsmarked, er det relevant at følge udviklingen i antallet af ansatte på særlige vilkår samt drøfte, hvor stor andelen af ansatte på særlige vilkår skal være.

Drøftelsen af, hvor stor en andel af de ansatte i Norddjurs Kommune, der skal være ansat på særlige vilkår, kan enten ske ved fastlæggelsen af et internt kvotesystem, eller gennem en mere dialogbaseret model.

Forvaltningen vurderer, at oprettelsen af et internt kvotesystem i Norddjurs Kommune ikke vil være i tråd med den generelle trend omkring afbureaukratisering og frisættelse, som er i gang på det kommunale område. Samtidig viser den ovenstående tabel, at Norddjurs Kommune som arbejdsgiver allerede løfter opgaven med at være en del af det rummelige arbejdsmarked.

Derfor foreslår forvaltningen en dialogbaseret tilgang, hvor den enkelte aftaleholder indgår i en løbende dialog omkring mulighederne for at ansætte flere borgere på særlige vilkår. Ud over dette vil direktion, Hovedudvalg samt Økonomiudvalg regelmæssigt blive orienteret om udviklingen i antallet af ansatte på særlige vilkår, så udviklingen kan drøftes.

Forvaltningen vurderer, at den dialogbaserede tilgang kan afholdes indenfor det eksisterende budget. Der skal udvikles en fælles model for afrapporteringen, og når denne er udviklet, vil det blot være nødvendigt med regelmæssige opdateringer. Ansvar for udviklingen af den fælles model for afrapporteringen placeres i Arbejdsmarkedsafdelingen, som i det omfang, det er nødvendigt, inddrager ekspertise fra Staben.

Sammenhæng til andre politikker/strategier og fagområder

Der er sammenhæng til Norddjurs Kommunes Erhvervs- og Arbejdsmarkedspolitik og Beskæftigelsesplan 2025.

Økonomiske konsekvenser

Orienteringerne og de efterfølgende dialoger vil blive en del af de eksisterende fora, og derfor vil der ikke være omkostninger forbundet med dette.

Lovgrundlag

Ingen relevant lovgivning.

Indstilling

Fællesforvaltningsdirektøren indstiller, at den dialogbaserede tilgang til ansættelse af borgere på særlige vilkår godkendes.

Beslutning i Arbejdsmarkedsudvalget den 14-05-2025

Tiltrådt.

Arbejdsmarkedsudvalget udtrykker bekymring over udviklingen i antallet af elever med et fald på 33 % og ønsker løbende at følge op på dette.

Beslutning i Økonomiudvalget den 11-08-2025

Godkendt.

Lars Møller (A) deltog ikke i sagens behandling.

Bilag: